

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique



The slide header features two logos at the top: the French Republic logo on the left and the Ministry of Higher Education and Research logo on the right. Below the logos is a white silhouette of a woman's head in profile, facing right, with a stylized brain inside. The background is a solid dark red color.

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE DU BUDGET
DES COMPTES PUBLICS
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE
DE L'ENSEIGNEMENT SUPÉRIEUR
ET DE LA RECHERCHE

La qualité comptable : Pourquoi ? Pour qui ? Comment ?

G. Verscheure (DAF MESR)
N. Vannieuwenhuyze (DGFiP)

La certification des comptes : un objectif incontournable
pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie - Séminaire
Amue – 02/07/2008



The slide content area has a light gray background. At the top, there is a horizontal navigation bar with a long dark red segment followed by several smaller colored segments (purple, light blue, green, yellow, dark blue, pink, brown). Below the bar, three questions are listed in a light gray font. At the bottom left, there is a small footer text.

La qualité comptable : pourquoi ?

La qualité comptable : pour qui ?

La qualité comptable : comment ?

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique

La qualité comptable : pourquoi ?

Tentative de définition à partir des critères retenus pour juger des états financiers :

- **réguliers, sincères ...**
- ... qui donnent **une image fidèle du patrimoine ...**
- ... et de la **situation financière** de l'établissement ...
- ... qui sont **produits en temps et en heure**

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 3

La qualité comptable : pourquoi ?

La mise en œuvre de la LRU

- les **masses financières** transférées
- la qualité comptable devient objet d'une **certification**

Les nouveaux enjeux des établissements d'enseignements supérieurs

Les rapports d'audits

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 4

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique

La qualité comptable : pourquoi ?

Les enjeux de la qualité comptable dans les universités

- le **transfert** de la **masse salariale**
- la **fiabilisation du bilan**
- la **maîtrise de la qualité** des enregistrements comptables
- la production et la communication de **l'information financière**

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008

5

La qualité comptable : pourquoi ?

Le premier enjeu : le transfert de la masse salariale

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008

6

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique

La qualité comptable : pourquoi ?

Le deuxième enjeu : la fiabilisation du bilan

- immobilisations
- stocks
- comptes de capitaux propres
- exhaustivité, montant exact

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008

7

La qualité comptable : pourquoi ?

Le troisième enjeu : la maîtrise de la qualité des écritures comptables

- fraude
- erreur
- encore **plus nécessaire** dans un **processus de certification**

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008

8

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique

La qualité comptable : pourquoi ?

Le quatrième enjeu : l'amélioration de la production et de la communication de l'information financière

- attention portée à l'**annexe** des comptes, document complétant les informations fournies par le bilan et le compte de résultat
- **compléments importants : engagements** hors bilan (litiges en cours, etc.)
- **explications** (méthodes utilisées)

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 9

La qualité comptable : pourquoi ?

Ces quatre enjeux relèvent du dispositif de « maîtrise des risques »

C'est le « **contrôle interne comptable** »

- pilotage par la direction (ordonnateur et comptable)
- intéressant l'**ensemble des acteurs de la gestion**
- dans une démarche d'approche par les **risques et les enjeux** (notion d'**assurance raisonnable**)

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 10

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique



La qualité comptable : pourquoi ?

La qualité comptable : pour qui ?

La qualité comptable : comment ?

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008



Pour qui ? Une approche locale

Pour qui ? Une approche globale

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique

Pour qui ? Une approche locale

La comptabilité : un outil de pilotage et d'aide à la décision pour les présidents et directeurs d'établissement et pour leur conseil d'administration

- intérêt de s'appuyer sur une **comptabilité** de qualité qui procure des informations **pertinentes**
- Exemple 1 : **la masse salariale**
- Exemple 2 : Le **patrimoine immobilier**
- Exemple 3 : Les **stocks**

La comptabilité analytique fondée sur une comptabilité générale auditable : outil de budgétisation et de calcul des coût

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 13

Pour qui ? Une approche locale

La comptabilité : un outil de communication vis-à-vis de l'extérieur

- dans la recherche de **financements extérieurs**, dans un contexte « mondialisé » concurrentiel
- Dans la relation avec **l'Etat** financeur

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 14

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique

Pour qui ? Une approche locale

La qualité comptable : l'affaire de tous

- Dans une **comptabilité patrimoniale**,
- sont retracées des opérations initiées à l'extérieur de l'agence comptable
- Les équipes opérationnelles sont des acteurs indispensables car elles détiennent les informations à l'origine de l'acte comptable ”.

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 15

Pour qui ? Une approche locale

Pour qui ? Une approche globale

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique

Pour qui ? Une approche globale

La qualité comptable: importance pour le ministère de l'enseignement supérieur

- Conduit la politique de l'enseignement supérieur dont les opérateurs sont les établissements
- Responsable de programmes
 - **Détermination de son besoin de financement**
 - **Allocation des moyens**
 - **Utilisation des financements**
 - **Connaissance de la situation financière « exacte » de l'établissement**
- Nécessité de rendre compte au Parlement

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 17

Pour qui ? Une approche globale

La qualité comptable: importance pour l'Etat

- L'Etat est soumis à la logique de performance
- il a besoin d'une information de qualité pour prendre des décisions
- de connaître ses **engagements** à long terme
- les **charges réelles** qu'il doit assumer
- la valeur de son **patrimoine**

Les comptes de l'Etat sont certifiés

- L'Etat a comme vous besoin d'une information de qualité pour prendre ses décisions
- Le Parlement a besoin d'une information de qualité pour nourrir ses débats et fonder ses décisions

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 18

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique

Pour qui ? Une approche globale

Le compte « participations financières de l'Etat » : présence des opérateurs de l'Etat dans le bilan de l'Etat

- Les opérateurs de l'Etat : un **tiers des immobilisations financières** de l'Etat
- les universités sont des **opérateurs de l'Etat**
- à ce titre, elles sont **évaluées par équivalence** (quote-part des capitaux propres) au compte « **participations financières** » (compte 26)
- un sujet d'intérêt pour le **certificateur des comptes de l'Etat**, la Cour des comptes

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 19

Pour qui ? Une approche globale

Les rapports de certification des comptes de l'Etat en 2007 et en 2008, relèvent des lacunes chez nombre d'opérateurs

- la **fiabilité** des comptes des opérateurs,
- la capacité des opérateurs à **communiquer** leurs comptes à l'Etat dans des délais compatibles à la clôture des comptes de l'Etat
- le **périmètre** des entités qui sont retracées dans le comptes des « participations financières de l'Etat

Les deux premiers points vous impliquent directement

Le rapport cite des établissements

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 20

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique

La qualité comptable : pourquoi ?

La qualité comptable : pour qui ?

La qualité comptable : comment ?

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008

La qualité comptable : comment ?

La certification des comptes : une démarche progressive

- le certificateur ne demande **pas “ tout, tout de suite ”**
- L 'établissement s'engage sur une **trajectoire de progrès** continue dont le commissaire aux comptes suit l'accomplissement
- les progrès sont reflétés par le nombre et la qualification des **réserves** (et observations), faites par le commissaire aux comptes dans son rapport

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 22

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique

La qualité comptable : comment ?

La certification des comptes : retour d'expérience (1)

- la **disponibilité**.
- Les commissaires aux comptes doivent appréhender toutes les spécificités de votre établissement

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 23

La qualité comptable : comment ?

La certification des comptes : retour d'expérience (2)

- esprit d'ouverture et de **dialogue**
- ne pas empêcher les commissaires aux comptes de faire leur travail
- profiter de leurs indications
- dialoguer / argumenter

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 24

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique

La qualité comptable : comment ?

La certification des comptes : retour d'expérience (3)

- se mettre **en ordre de marche**

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 25

Conclusion

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008

La qualité comptable : pour qui ? pourquoi ? comment ?

Gwenaëlle VERSCHEURE, Chef du Bureau du Budget de l'enseignement supérieur, direction des affaires financières, ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche

Nicolas VANNIEUWENHUYZE, Chef du Bureau CE- 2 B « Opérateurs de l'Etat », ministère du budget, des comptes publics et de la fonction publique

La qualité comptable : conclusion

La certification des comptes : ce n'est pas un contrôle supplémentaire

- processus **qualité** au service de l'entité
- Le CAC référent **externe** : gardien de la norme et facilitateur
- le CAC travaille aussi **pour vous**
- La certification de vos comptes, élément d'un système pyramidal de contrôles = l'impression de redondance devrait s'estomper progressivement

Séminaire Amue – La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie – 02/07/2008 27

Merci pour votre attention



MINISTÈRE DU BUDGET
DES COMPTES PUBLICS
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE



MINISTÈRE
DE L'ENSEIGNEMENT SUPÉRIEUR
ET DE LA RECHERCHE

La certification des comptes : un objectif incontournable pour les EPSCP sur le chemin de l'autonomie –